

शिक्षा और शुरुआती बचपन के कार्यक्रमों में धन लगाने के लिए करा पहल अधिनियम

- बारह वर्ष के लिए, \$7,316 से अधिक की वार्षिक आय पर व्यक्तिगत आयकर की दरों को सरकने वाले पैमाने का इस्तेमाल करते हुए न्यूनतम व्यक्तिगत अर्जकों के लिए 0.4% से \$2.5 मिलियन से अधिक कमाने वाले व्यक्तियों के लिए 2.2% पर बढ़ाता है।
- पहले चार वर्षों के दौरान, राजस्व का 60% K-12 स्कूलों के लिए, 30% राज्य का कर्ज चुकाने के लिए, और 10% शुरुआती बचपन के कार्यक्रमों के लिए आवंटित करता है। उसके बाद, राजस्व का 85% K-12 स्कूलों के लिए और 15% शुरुआती बचपन के कार्यक्रमों के लिए आवंटित करता है।
- K-12 धन को स्कूल-विशिष्ट, प्रति छात्र के आधार पर प्रदान करता है, जो कि स्थानीय नियंत्रण, लेखा परीक्षण और सार्वजनिक सहयोग के अंतर्गत है।
- राज्य को नए धन का निर्देशन करने से प्रतिबंधित करता है।

राज्य और स्थानीय सरकार पर राजस्व संबंधी शुद्ध प्रभाव के बारे में वैधानिक विश्लेषक के अनुमान का सारांश:

- 2013 से 2024 तक राज्य में व्यक्तिगत आयकर राजस्व को बढ़ाता है। 2013-14 में यह वृद्धि लगभग \$10 बिलियन होगी जो समय के साथ बढ़ेगी। 2012-13 में वृद्धि इस राशि का लगभग आधा होगी।
- प्रारंभिक वर्षों में से प्रत्येक में, लगभग \$6 बिलियन को स्कूलों के लिए, \$1 बिलियन को बच्चों की देखभाल के लिए, और \$3 बिलियन को कर्ज के भुगतान करने के लिए राज्य की बचत में इस्तेमाल किया जाएगा। 2012-13 में इकट्ठे किए गए धन के अतिरिक्त आवंटन के कारण 2013-14 में राशियों के अधिक होने की संभावना है।
- 2017-18 से लेकर 2024-25 तक, स्कूलों, बच्चों की देखभाल और प्रीस्कूल पर खर्च किया जाने वाला हिस्सा अधिक होगा और कर्ज के भुगतान पर किया जाने वाला हिस्सा कम होगा।

वैधानिक विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

अवलोकन

यह उपाय कैलीफोर्निया के ज्यादातर करदाताओं पर व्यक्तिगत आयकर सन 2013 से 2024 तक बढ़ाता है। इस कर वृद्धि से एकत्र राजस्व पब्लिक स्कूलों, बच्चों की देखभाल और प्री-स्कूल कार्यक्रमों, और राज्य के कर्ज की अदायगी पर खर्च किया जाएगा। उपाय के प्रत्येक प्रमुख प्रावधान के बारे में ज्यादा विस्तार से नीचे चर्चा की गई है।

राज्य कर एवं राजस्व

सालाना कर लागू होता है (संबद्ध राजस्व को मानसिक स्वास्थ्य सेवाओं के लिए समर्पित करने के साथ)।

प्रस्ताव

PIT दरें बढ़ाता है। यह उपाय सबसे कम आय कोष्ठक को छोड़कर सभी पर राज्य PIT दरें बढ़ाता है, जो 2013 से 2024 तक 12 साल से अधिक अवधि तक के लिए प्रभावी है। जैसाकि चित्र 1 में दिखाया गया है, अतिरिक्त सीमांत कर दरें प्रत्येक ऊंचे कर कोष्ठक के साथ बढ़ेंगीं। उदाहरण के लिए, संयुक्त रूप से कर जमा करने वालों के मामले में, \$34,692 और \$54,754 के बीच आय वालों पर अतिरिक्त 0.7 प्रतिशत सीमांत कर दर लागू होगा, जिससे कुल दर बढ़कर 4.7 प्रतिशत हो जाएगी। इसी प्रकार, 1.1 प्रतिशत सीमांत कर दर \$54,754 और \$76,008 के बीच आय वालों पर अतिरिक्त लगेगा, जिससे कुल दर बढ़कर 7.1 प्रतिशत हो जाएगा। ये ऊंची कर दरें लगभग 60 प्रतिशत राज्य PIT विवरणों (रिटर्न्स) पर कर देयता बढ़ाएंगीं। (अन्य कारकों के साथ व्यक्तिगत, निर्भर, वरिष्ठ, और अन्य टैक्स क्रेडिट कई कम आयकर भरने वालों के लिए सभी कर देयता खत्म करना जारी रखेंगीं यहां तक कि तब भी जब वे उस आय कोष्ठक में आते हैं जो इस उपाय के दर वृद्धि द्वारा प्रभावित हुआ है।) मानसिक स्वास्थ्य सेवाओं के लिए अतिरिक्त 1 प्रतिशत

38 पृष्ठभूमि

व्यक्तिगत आयकर (PIT)। PIT वेतन, व्यापार, निवेश, और व्यक्तियों और परिवारों की अन्य आय पर लगने वाला कर है। राज्य की PIT दर कई आय कोष्ठकों में से प्रत्येक में किसी करदाता की आय के कुछ भागों पर 1 प्रतिशत से 9.3 प्रतिशत तक होती है। (उनको सीमांत कर दरों के रूप में जाना जाता है।) जैसे-जैसे आय बढ़ती है, उच्च सीमांत कर दरें ली जाती हैं। इस कर से उत्पन्न कर राजस्व—वित्त वर्ष 2010-11 के लिए कुल \$49.4 बिलियन—को राज्य के सामान्य फंड में जमा किया जाता है। इसके अलावा, \$1 मिलियन से अधिक की वार्षिक आय पर 1 प्रतिशत अतिरिक्त

चित्र 1
मौजूदा और प्रस्ताव 38 के तहत प्रस्तावित व्यक्तिगत आयकर दरें

एकल दाखिलकर्ता की कर योग्य आय ^a	संयुक्त दाखिलकर्ता की कर योग्य आय ^a	परिवार के मुखिया की दाखिलकर्ता की कर योग्य आय ^a	वर्तमान सीमांत कर दर ^b	प्रस्तावित अतिरिक्त वर्तमान सीमांत कर दर ^b
\$0–\$7,316	\$0–\$14,632	\$0–\$14,642	1.0%	—
7,316–17,346	14,632–34,692	14,642–34,692	2.0	0.4%
17,346–27,377	34,692–54,754	34,692–44,721	4.0	0.7
27,377–38,004	54,754–76,008	44,721–55,348	6.0	1.1
38,004–48,029	76,008–96,058	55,348–65,376	8.0	1.4
48,029–100,000	96,058–200,000	65,376–136,118	9.3	1.6
100,000–250,000	200,000–500,000	136,118–340,294	9.3	1.8
250,000–500,000	500,000–1,000,000	340,294–680,589	9.3	1.9
500,000–1,000,000	1,000,000–2,000,000	680,589–1,361,178	9.3	2.0
1,000,000–2,500,000	2,000,000–5,000,000	1,361,178–3,402,944	9.3	2.1
2,500,000 से अधिक	5,000,000 से अधिक	3,402,944 से अधिक	9.3	2.2

^a प्रदर्शित आय कोष्ठक 2011 के लिए प्रभावी थे और भविष्य के वर्षों में मंदी के लिए समायोजित किए जाएंगे। एकल फाइलर में ऐसे विवाहित व्यक्ति और पंजीकृत घरेलू भागीदार (RDPs) शामिल हैं जो अलग-अलग कर देते हैं। संयुक्त फाइलर में विवाहित और RDP जोड़े शामिल हैं जो संयुक्त रूप कर भरते हैं, साथ ही निर्भर बच्चे के साथ शिक्षित विधवाएं और विधुर भी इसमें शामिल हैं।
^b सीमांत कर दरें सूचीबद्ध हर कर कोष्ठक में कर योग्य आय पर लागू होती हैं। उदाहरण के लिए, \$15,000 वाला एक एकल कर फाइलर की 2011 की कर देयता मौजूदा कर दरों के तहत \$227 हो सकती है: \$73 (फाइलर की आय के पहले \$7,316 के 1 प्रतिशत के बराबर) और \$154 (फाइलर की आय \$7,316 से ज्यादा के 2 प्रतिशत के बराबर) का योग। यह कर देयता निजी, निर्भर, वरिष्ठ, और अन्य कर जमाओं सहित अन्य कारकों के द्वारा कम—और संभवतः खत्म—हो जाएगी। प्रस्तावित कर दरें 2013 की शुरुआत में प्रभावी होंगी और 2024 में खत्म हो जाएंगी। सूचीबद्ध मौजूदा कर दरें मानसिक स्वास्थ्य कर दर को बाहर रखती हैं जो \$1 मिलियन से बेशी कर योग्य आय के लिए 1 प्रतिशत होता है।

दर \$1 मिलियन से अधिक की आय पर अभी भी लागू होगा। उपाय की यह दर बदलती रहती है, इसलिए यह करदाताओं की इन सीमांत PIT दरों को 10.3 प्रतिशत से 12.5 प्रतिशत तक बढ़ाएगी। इस मत का प्रस्ताव 30 भी PIT दरों को बढ़ाएगी। पास का बॉक्स वर्णन करता है कि अगर दोनों उपायों को अनुमोदित कर दिया जाता है तो क्या होगा।

पब्लिक स्कूलों, शुरुआती देखभाल और शिक्षा (ECE), और कर्ज सेवा के लिए धन उपलब्ध कराता है। इस उपाय द्वारा एकत्र राजस्व नवगठित कैलीफोर्निया एजुकेशन ट्रस्ट फंड (CETF) में जमा कराया जाएगा। ये कोष विशेष रूप से तीन उद्देश्यों को समर्पित होंगे। जैसा चित्र 2 में दिखाया गया है, 2013—14 और 2014—15 में, यह उपाय CETF कोष का 60 प्रतिशत स्कूलों,

चित्र 2
प्रस्ताव 38 द्वारा एकत्र राजस्व का आवंटन

	2013–14 और 2014–15	2015–16 और 2016–17	2017–18 तक 2023–24
स्कूल	60%	60%	85%
शुरुआती देखभाल और शिक्षा (ECE)	10	10	15
राज्य कर्ज अदायगी	30	30 ^a	— ^a
कुल	100%	100%	100%
स्कूलों और ECE कार्यक्रमों को आवंटन पर वृद्धि सीमा ^a	नहीं	हां	हां

^a प्रदर्शित करता है राज्य कर्ज अदायगी को समर्पित न्यूनतम हिस्सा। वृद्धि सीमा से परे राजस्व का उपयोग भी कर्ज अदायगी के लिए किया जाएगा।

वैधानिक विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जायी

10 प्रतिशत ECE कार्यक्रमों, और 30 प्रतिशत राज्य के कर्ज की अदायगी के लिए आवंटित करता है। 2015-16 और 2016-17 में, वही सामान्य आवंटन अधिकृत हैं लेकिन कुछ ज्यादा हिस्सा राज्य की कर्ज अदायगी में आवंटित किया जा सकता है। ऐसा इसलिए

क्या होता है अगर मतदाता प्रस्ताव 30 व प्रस्ताव 38 दोनों को स्वीकृत कर देते हैं?

राज्य का संविधान निर्दिष्ट करता है कि अगर दोनों उपायों में संघर्ष होता है तो क्या होता है। यदि राज्यव्यापी मतदान में स्वीकृत दो उपायों के प्रावधानों में संघर्ष होता है तो संविधान निर्दिष्ट करता है कि अधिक “हाँ” के मत प्राप्त करने वाले उपाय के प्रावधान प्रबल होंगे। इस राज्यव्यापी मतदान में प्रस्ताव 30 और प्रस्ताव 38, दोनों व्यक्तिगत आय कर (PIT) की दरों में वृद्धि करते हैं, और इस तरह उनको परस्पर विरोधी के रूप में देखा जा सकता है।

उपाय व्यक्त करता है कि कर वृद्धि का केवल एक सेट ही प्रभावी होता है। प्रस्ताव 30 और प्रस्ताव 38, दोनों में यह स्पष्ट करने के लिए खण्ड हैं कि अगर दोनों उपाय पारित हो जाते हैं तो कौन से प्रावधान प्रभावी होंगे:

- यदि प्रस्ताव 30 को अधिक हाँ मत प्राप्त होते हैं। प्रस्ताव 30 में एक खण्ड है जो संकेत देता है कि इसके प्रावधान अपनी सम्पूर्णता में लागू होंगे और PIT की दरों में वृद्धि करने वाले किसी भी अन्य उपाय के प्रावधान—इस मामले में प्रस्ताव 38—प्रभावी नहीं होंगे।
- यदि प्रस्ताव 38 को अधिक हाँ मत प्राप्त होते हैं। प्रस्ताव 38 में एक खण्ड है जो संकेत देता है कि इसके प्रावधान प्रबल होंगे और बिक्री कर या और PIT की दरों में वृद्धि करने वाले किसी भी अन्य उपाय के प्रावधान—इस मामले में प्रस्ताव 30—प्रभावी नहीं होंगे। इस परिदृश्य के तहत, खर्च में कटौती, जिसे “ट्रिगर कटौती” के रूप में जाना जाता है, प्रस्ताव 30 की कर वृद्धि के प्रभावी न होने पाने के कारण प्रभावी होगी। (ट्रिगर कटौतियों पर अधिक जानकारी के लिए प्रस्ताव 30 के विश्लेषण देखें।)

विधानमंडल द्वारा संशोधित नहीं किया जा सकता। यदि मतदाताओं द्वारा स्वीकृत हुआ, इस उपाय में संशोधन केवल भावी मतदान के तरीके से ही किया जा सकता है। विधानमंडल पर मतदाताओं की मंजूरी के बगैर इस उपाय में किसी भी प्रकार का संशोधन करने पर प्रतिबंध रहेगा।

वित्तीय प्रभाव

लगभग \$10 बिलियन अतिरिक्त सालाना राज्य राजस्व। आरंभिक वर्षों में—2013-14 की शुरुआत में—अतिरिक्त राज्य राजस्व की सालाना वृद्धि लगभग \$10 बिलियन होगा। (2012-13 में, इस उपाय के परिणामस्वरूप अतिरिक्त राज्य राजस्व इस राशि का लगभग आधा होगा।) कुल एकत्र राजस्व समय के साथ बढ़ेगा। किसी खास साल एकत्र राजस्व, हालांकि, पिछले साल की अपेक्षा बहुत अधिक या बहुत कम हो सकता है। ऐसा मुख्यतः इसलिए होता है क्योंकि यह उपाय ऊपरी आय वाले करदाताओं के लिए कर दरें बढ़ाता है। इन व्यक्तियों की आय में परिवर्तन का रुख बहुत ज्यादा होता है क्योंकि यह स्टॉक मार्केट, मकानों की कीमतें, और निवेशों में काफी हद तक बदलाव के कारण प्रभावित होता है। इन करदाताओं की आय में बदलाव और कर दरों के प्रति उनकी प्रतिक्रिया की अनिश्चितता के कारण, इस उपाय द्वारा बढ़े राजस्व का अनुमान मुश्किल है।

स्कूल

पृष्ठभूमि

ज्यादातर पब्लिक स्कूलों को वित्तपोषण राज्य वित्तपोषण फार्मूला से जुड़ा है। कैलीफोर्निया पब्लिक स्कूलों के लगभग 6 मिलियन विद्यार्थियों को शैक्षिक सेवाएं उपलब्ध कराता है। इन विद्यार्थियों को शिक्षा 1,000 से ज्यादा शैक्षक एजेंसियों—मुख्यतः स्कूल जिलों के जरिए दी जाती है। ज्यादा स्कूलों को धन राज्य के स्कूल वित्तपोषण फार्मूला के जरिए उपलब्ध कराया जाता है—जिसे आम तौर पर प्रस्ताव 98 न्यूनतम गारंटी कहा जाता है। (न्यूनतम गारंटी प्राप्त करने के लिए कम्प्यूनिटी कॉलेज वित्तपोषण भी लागू होता है।) न्यूनतम गारंटी राज्य के सामान्य कोष और स्थानीय संपत्ति कर राजस्व के संयोजन के जरिए वित्तपोषित है। 2010-11 में, स्कूलों को स्कूल वित्तपोषण फार्मूला से \$43 बिलियन प्राप्त हुआ।

ज्यादा स्कूल के खर्चे संबंधी फैसले स्थानीय संचालन बोर्डों द्वारा किए जाते हैं। राज्य- संबंधी स्कूल वित्तपोषण का लगभग 70 प्रतिशत किसी भी शैक्षिक उद्देश्य के लिए किया जा सकता है। ज्यादातर मामलों में, स्कूल जिला संचालन बोर्ड यह फैसला करता

38

क्योंकि 2015-16 की शुरुआत में, उपाय: (1) शुरुआती पांच वर्षों से अधिक तक कैलीफोर्निया प्रति व्यक्तिगत आय में औसत वृद्धि पर आधारित स्कूलों और ECE कार्यक्रमों को सकल आवंटन में वृद्धि को सीमित करता है और (2) वृद्धि दर से ऊपर एकत्रित धन को राज्य की कर्ज अदायगी के लिए समर्पित करता है। 2017-18 से 2023-24 तक, CETF कोष का 85 प्रतिशत स्कूलों को जाएगा और 15 प्रतिशत तक ECE कार्यक्रमों को जाएगा, साथ ही वृद्धि दर से बेशी राजस्व का उपयोग राज्य की कर्ज अदायगी के लिए होता रहेगा।

है निधि कैसे खर्च की जानी चाहिए। संचालन बोर्ड खास तौर पर उन विशिष्ट गतिविधियों का निर्धारण करेगा जिसके लिए निधि का उपयोग होगा, साथ ही जिलों के स्कूल स्थलों के बीच निधियों का बंटवारा कैसे होगा। निधियों का बाकी 30 प्रतिशत विशिष्ट उद्देश्यों, जैसे कि स्कूल भोजन देना या बच्चों को स्कूल लाना ले जाना, के लिए इस्तेमाल करना होगा। स्कूल जिले इसमें कम लचीला रुख ही अपना सकते हैं कि इन प्रतिबंधित निधियों का उपयोग कैसे करें।

प्रस्ताव

इस उपाय के तहत, स्कूलों को 2016-17 तक PIT दर वृद्धि से प्राप्त राजस्व का लगभग 60 प्रतिशत प्राप्त होगा और उसके बाद लगभग 85 प्रतिशत सालाना मिलेगा। ये CETF कोष स्कूलों के लिए प्रस्ताव 98 के सामान्य कोष समर्थन के अतिरिक्त होंगे। कोष तीन अनुदान कार्यक्रमों का समर्थन करते हैं। यह उपाय खर्च पर और इन कोषों से संबंधित रिपोर्टिंग जरूरतों पर प्रतिबंध भी लगाता है। इन प्रमुख प्रावधानों पर ज्यादा विस्तार के साथ नीचे चर्चा की गई है।

स्कूलों कोषों को तीन अनुदान कार्यक्रमों के जरिए वितरित करता है। प्रस्ताव 38 CETF कोषों को निम्नलिखित तरीके से आवंटित करने की जरूरत बताता है:

- **शैक्षिक कार्यक्रम अनुदान (कोषों का 70 प्रतिशत)।** कोषों का सबसे बड़ा हिस्सा—सभी CETF स्कूल वित्तपोषण का 70 प्रतिशत—विद्यार्थियों की संख्या के आधार पर प्रत्येक स्कूल को वितरित किया जाएगा। विशिष्ट प्रति-विद्यार्थी अनुदान, हालांकि हर विद्यार्थी की कक्षा पर निर्भर करेगा, स्कूल ऊंची कक्षाओं में विद्यार्थियों के लिए ज्यादा धन प्राप्त कर रहे हैं। शैक्षिक कार्यक्रम अनुदान विस्तृत गतिविधियों पर खर्च किए जा सकते हैं, इसमें शामिल हैं निर्देश, स्कूल समर्थन स्टाफ (जैसेकि सलाहकार और लाइब्रेरियन) और माता-पिता से जुड़े कार्यक्रम।
- **कम आय विद्यार्थी अनुदान (कोष का 18 प्रतिशत)** यह उपाय इस बात की जरूरत बताता है कि CETF स्कूल कोष का 18 प्रतिशत हर स्कूल में नामांकित कम आय वाले विद्यार्थियों की संख्या (जिसको स्कूल में मुफ्त भोजन के पात्र विद्यार्थियों की संख्या के तौर पर परिभाषित किया गया है) पर आधारित राज्यवार एक दर पर आवंटित किया जाए। शैक्षिक कार्यक्रम अनुदान की तरह ही, कम- आय विद्यार्थी अनुदान को शैक्षिक गतिविधियों के विस्तृत दायरे पर खर्च किया जा सकता है।

- **प्रशिक्षण, तकनीकी, और शैक्षिक सामग्री अनुदान (कोषों का 12 प्रतिशत)।** बाकी 12 प्रतिशत कोष प्रत्येक स्कूल में विद्यार्थियों की संख्या पर आधारित एक राज्यवार दर पर आवंटित किया जाएगा। इस कोष का उपयोग केवल स्कूल स्टाफ के प्रशिक्षण और नयी तकनीकी तथा शैक्षिक सामग्री खरीदने के लिए किया जा सकता है।

कोष को अनुकूल स्कूल स्थलों पर खर्च किए जाने की जरूरत बताता है। इस उपाय से स्कूल जिलों द्वारा प्राप्त धन उन विशिष्ट स्कूलों पर खर्च किया जाना चाहिए जिनके विद्यार्थी कोष जुटाते हैं। कम-आय विद्यार्थी अनुदान के मामले में, उदाहरण के लिए, यदि किसी स्कूल जिले के 100 फीसदी कम-आय विद्यार्थी एक खास स्कूल में पढ़ते हैं, तो संपूर्ण कम-आय अनुदान को उस विशेष स्कूल में खर्च करने की जरूरत होगी। हालांकि, ज्यादातर अन्य स्कूलों से वित्तपोषण की तरह, स्थानीय संचालन बोर्ड निर्धारण करता है कि CETF कोष कैसे प्रत्येक स्कूल स्थल पर खर्च किया जाए। इसे सुनिश्चित करने के लिए प्रस्ताव 38 कोष सभी स्कूलों के लिए वित्तपोषण में शुद्ध वृद्धि करेगा, यह उपाय स्कूल जिलों से यह भी चाहेगा कि वे प्रत्येक स्कूल स्थल के गैर-CETF स्रोतों से प्रति-विद्यार्थी वित्तपोषण को 2012-13 के स्तरों से नीचे नहीं आने देने के लिए उचित प्रयास करें। यदि कोई स्कूल जिला किसी स्कूल स्थल के लिए प्रति-विद्यार्थी वित्त पोषण 2012-13 के स्तर से कम करता है, तो उसे स्कूल या स्कूल के पास एक आम बैठक आयोजित कर इस कमी के कारणों को बताना होगा।

स्कूल जिलों से यह अपेक्षा करता है कि वे खर्च संबंधी फैसले लेने से पहले सार्वजनिक सहयोग मांगें। प्रस्ताव 38 यह अपेक्षा भी रखता है कि स्कूल जिला संचालन बोर्ड्स एक खुली सार्वजनिक सुनवाई में विद्यार्थियों, अभिभावकों, शिक्षकों, प्रशासकों, और अन्य स्कूल स्टाफ से सहयोग मांगें कि CETF स्कूल कोषों को कैसे खर्च करें। जब संचालन बोर्ड फैसला करता है कि कोषों को कैसे खर्च करें, उसे—सार्वजनिक तौर पर और ऑनलाइन—यह जरूर बताना चाहिए कि CETF स्कूल व्यय कैसे शैक्षिक परिणामों को सुधारेंगे और सुधरे परिणाम कैसे मापे जाएंगे।

प्रत्येक स्कूल के लिए बजट रिपोर्टिंग आवश्यकताएं बनाता है। इस उपाय में स्कूल जिलों के लिए कई रिपोर्टिंग आवश्यकताएं भी शामिल हैं। विशेष रूप से, 2012-13 की शुरुआत में, यह उपाय चाहता है कि प्रत्येक स्कूल जिले अपने हर स्कूल के लिए ऑनलाइन बजट बनाएं और उसका प्रकाशन करें। बजट में सभी वित्तीय स्रोतों

वैधानिक विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी

से हर स्कूल को वित्त-पोषण और व्यय दिखाया जाना चाहिए, जो विभिन्न व्यय श्रेणियों में बंटा हुआ हो। राज्य सार्वजनिक अनुदेश अधीक्षक (स्टेट सुपरन्टेन्डेंट ऑफ़ पब्लिक इन्स्ट्रक्शन) को बजटों के लिए रिपोर्ट किया जाने वाला एक समरूप प्रारूप उपलब्ध कराना चाहिए और सभी स्कूलों के बजट, जिसमें पिछले वर्षों के आंकड़े शामिल हों, को सार्वजनिक तौर पर उपलब्ध कराना चाहिए। इसके अलावा, स्कूल जिलों को एक रिपोर्ट देनी चाहिए कि शैक्षणिक वर्ष समाप्त होने के 60 दिनों के भीतर CETF कोष उनके प्रत्येक स्कूल पर कैसे खर्च किए गए।

अन्य भत्ते एवं प्रतिबंध। यह उपाय स्कूल जिले को आवंटित राशि का 1 प्रतिशत तक बजट बनाने, रिपोर्टिंग, और ऑडिट जरूरतों पर खर्च करने की अनुमति देता है। उपाय CETF स्कूल कोषों का उपयोग वेतन देने या लाभ में वृद्धि किए जाने पर रोक लगाता है जब तक कि बढ़ोत्तरी का लाभ अन्य उन समान कर्मचारियों को उपलब्ध न कराया जाए जिनको वेतन गैर-CETF डॉलर से मिलता है। इस उपाय में एक प्रावधान ऐसा भी है जो CETF स्कूल धन को 1 नवम्बर, 2012 को उपलब्ध कराये गए राज्य, स्थानीय, या संघीय वित्त-पोषण (फंडिंग) के स्थान पर उपयोग किए जाने पर रोक लगाता है।

वित्तीय प्रभाव

स्कूलों को अतिरिक्त धन उपलब्ध कराता है। आरंभिक वर्षों में स्कूल इस उपाय से लगभग \$6 बिलियन सालाना, या \$1,000 प्रति विद्यार्थी प्राप्त करेंगे। इस राशि में से, \$4.2 बिलियन शिक्षा कार्यक्रम अनुदान के लिए, \$1.1 बिलियन कम-आय विद्यार्थी अनुदान के लिए, और \$700 मिलियन प्रशिक्षण, तकनीकी, और शैक्षणिक सामग्री अनुदान के लिए उपलब्ध कराया जाएगा। (2013-14 की राशि ज्यादा रहेगी क्योंकि 2012-13 में एकत्र धन भी वितरण के लिए उपलब्ध रहेगा।) भविष्य के वर्षों में उपलब्ध राशि समय के साथ बढ़ेगी। 2017-18 के शुरू में, स्कूलों पर खर्च किया जाने वाला धन भविष्य में बढ़ेगा क्योंकि राज्य की कर्ज अदायगी में उपयोग के लिए आवश्यक धन में बहुत कमी आएगी।

शुरुआती देखभाल और शिक्षा

पृष्ठभूमि

ECE कार्यक्रम पांच साल की उम्र के और उससे छोटे बच्चों के लिए काम करते हैं। किंडरगार्टन में जाने से पहले—जो आम तौर पर पांच साल की उम्र में शुरू होता है—कैलीफोर्निया के

ज्यादातर बच्चे किसी प्रकार के ECE कार्यक्रम में शामिल होते हैं। परिवार इन कार्यक्रमों में विभिन्न कारणों से भागीदारी करते हैं, जिसमें माता-पिता के काम करते समय बच्चों की देखभाल और बच्चे के सामाजिक और संज्ञानात्मक कौशल का विकास शामिल है। खास तौर पर जन्म से तीन साल तक के बच्चों की सेवा करने वाले कार्यक्रम को अबोध और नन्हें बच्चों की देखभाल कहा जाता है। तीन से पांच साल के बच्चों की सेवा वाले कार्यक्रम बहुधा प्री-स्कूल कहलाते हैं और उनका ध्यान केंद्रित किंडरगार्टन के लिए बच्चों की तैयारी में मदद करने पर होता है। एक ओर जहां सभी कार्यक्रमों को राज्य से लाइसेंस प्राप्त करने के लिए बुनियादी स्वास्थ्य और सुरक्षा मानकों को अपनाना जरूरी होता है, वहीं कार्यक्रमों के विशिष्ट गुण—स्टाफ गुणवत्ता, वयस्क-बच्चा अनुपात, पाठ्यक्रम, परिवार शुल्क, और देखभाल का शुल्क—भिन्न होते हैं।

कुछ बच्चे आर्थिक सहायता प्राप्त ECE सेवाओं के पात्र हैं। जबकि कई परिवार ECE कार्यक्रमों में भागीदारी के लिए भुगतान करते हैं, सार्वजनिक कोष कुछ बच्चों के लिए सेवाओं को आर्थिक सहायता देते हैं। ये सहायता आम तौर पर उन परिवारों के लिए आरक्षित होती है जो कम आय वाले हैं, “वेलफेयर-टू-वर्क” कार्यक्रमों या अन्य कार्य अथवा प्रशिक्षण गतिविधियों में भागीदारी करते हैं, और/ या जिनके विशेष आवश्यकताओं वाले बच्चे हैं। सामान्यतः, ECE सहायता के लिए पात्रता उन परिवारों तक सीमित है जो राज्य के मध्य आय स्तर का 70 प्रतिशत या उससे कम अर्जित करते हैं (उदाहरण के लिए, तीन सदस्यों के एक परिवार के लिए यह सीमा \$3,518 प्रति माह है)। राज्य सहायता प्राप्त ECE “स्लाट” के लिए प्रदाताओं को एक स्थापित प्रति-बच्चा दर का भुगतान करता है। भुगतान दर राज्य के क्षेत्र और देखभाल संबंधी व्यवस्था के आधार पर भिन्न-भिन्न होती है। यह खासतौर पर अबोध/नन्हें बच्चों की पूर्णकालिक देखभाल के लिए लगभग \$1,000 प्रति माह और पूर्णकालिक प्री-स्कूल के लिए \$700 प्रति माह है।

मौजूदा वित्त पोषण स्तर सभी पात्र बच्चों के लिए ECE कार्यक्रमों को आर्थिक सहायता नहीं देते। 2010-11 में, राज्य और संघीय कोषों ने लगभग 500,00, या कैलीफोर्निया के पांच साल या उससे कम उम्र के 15 प्रतिशत बच्चों के लिए शिशु देखभाल अन्य प्री स्कूल के विभिन्न कार्यक्रमों को लगभग \$2.6 बिलियन उपलब्ध कराए। हालांकि, कैलीफोर्निया के लगभग आधे बच्चे सहायता प्राप्त कार्यक्रमों के लिए आय पात्रता मानदंड पूरा करते हैं। चूंकि सभी पात्र बच्चों को आर्थिक सहायता सेवाएं उपलब्ध कराने के लिए राज्य और संघीय कोष पर्याप्त नहीं हैं, ज्यादातर देशों में प्रतीक्षा सूची होना आम बात है।

प्रस्ताव

जैसा पहले उल्लेख किया गया है, ECE कार्यक्रम 2016-17 तक PIT द्वारा दर वृद्धि से एकत्र राजस्व का लगभग 10 प्रतिशत और उसके बाद करीब 15 प्रतिशत सालाना प्राप्त करेंगे। यह उपाय इन कोषों का विशिष्ट आवंटन उपलब्ध कराता है, जिसका सार चित्र 3 में प्रस्तुत किया गया है। जैसे कि चित्र के शीर्ष पर प्रदर्शित है, ECE कार्यक्रमों के लिए एकत्र कोष का 23 प्रतिशत तक बच्चों की देखभाल के “स्लाट” में राज्य के बजट में हुई कमी की बहाली और

भुगतान दर उपलब्ध कराने में, साथ ही राज्य की ECE प्रणाली के समर्थन संबंधी कुछ निश्चित राज्यवार गतिविधियों को लागू करने को दिया जाएगा। चित्र के निचले हिस्से में प्रदर्शित ECE का बाकी कोष कम आय वाले परिवारों को ज्यादा बच्चों की सेवा के लिए शिशु देखभाल और प्री स्कूल कार्यक्रमों को विस्तारित करेगा तथा कुछ निश्चित ECE प्रदाताओं के लिए भुगतान दरें बढ़ाएगा। यह उपाय ECE कार्यक्रमों के लिए मौजूदा समर्थन को कम करने से राज्य को रोकता भी है। विशेष तौर पर, राज्य को भविष्य के वर्षों में ECE

चित्र 3	
प्रस्ताव 38 के शुरुआती देखभाल और शिक्षा (ECE) प्रावधान	
उद्देश्य /विवरण	ECE वित्तपोषण का प्रतिशत ^a
“बहाली और व्यवस्था सुधार”	
कार्यक्रम की बहाली —2008-09 से चल रहे आर्थिक सहायता प्राप्त कार्यक्रमों के राज्य बजट में कटौती को आंशिक तौर पर बहाल करता है। बहाली में ज्यादा बच्चों की सेवा करना, परिवार की आय में वृद्धि करना और फिर भी वह परिवारों का पात्र बना रहे, और राज्य के प्रति-बच्चा भुगतान दर में वृद्धि करना शामिल हैं।	19.4%
रेटिंग प्रणाली —ECE कार्यक्रमों के आकलन और उनके सार्वजनिक मूल्यांकन की प्रणाली बनाता है जो इस बात पर आधारित होता है कि वे कैसे बच्चों के सामाजिक/भावनात्मक विकास और उनकी अकादमिक तैयारी में कैसे सहयोग करते हैं।	2.6
ECE डेटाबेस —राज्य वित्त पोषित ECE कार्यक्रमों से जुड़े बच्चों के बारे में सूचना एकत्र करने और उन्हें व्यवस्थित करने के लिए राज्यवार डेटाबेस बनाता है। बच्चों के ECE कार्यक्रम के बारे में विस्तृत ब्यौरा शामिल करने के साथ यह किडरगार्टन तैयारी आकलन संबंधी उसके प्रदर्शन को शामिल करेगा। यह राज्य के K-12 डेटाबेस से जुड़ेगा।	0.6
लाइसेंसिंग निरीक्षण —राज्य लाइसेंसिंग एजेंसी की ओर से ECE कार्यक्रमों के स्वास्थ्य एवं सुरक्षा निरीक्षणों की बारंबारता को बढ़ाएगा।	0.3
कुल योग	(23.0%)
“ECE कार्यक्रमों को मजबूत और विस्तारित करता है”	
तीन से पांच साल के बच्चों की सेवा करता है —कम-आय वाले पड़ोस में सेवा को प्राथमिकता देते हुए, कम-आय वाले परिवारों के बच्चों को शामिल करते हुए सहायता प्राप्त प्री स्कूल को विस्तारित करता है।	51.6%
जन्म से तीन साल तक के बच्चों के लिए सेवाएं देता है —कम-आय वाले परिवारों के बच्चों को देखभाल और परिवार समर्थन उपलब्ध कराने के लिए नया कैलीफोर्निया अर्ली हेड स्टार्ट कार्यक्रम स्थापित करता है।	16.6
भुगतान दर प्रदाता —नये रेटिंग मानक पर ज्यादा अंक हासिल करने वाले, राज्य से सहायता प्राप्त ECE कार्यक्रमों को पूरा प्रति-बच्चा भुगतान उपलब्ध कराता है, साथ ही प्री स्कूल कार्यक्रमों के लिए ज्यादा वित्तपोषण लक्ष्य देता है। सभी लाइसेंसधारी राज्य-सहायता प्राप्त ECE कार्यक्रमों, जो कि जन्म से 18 माह तक के बच्चों की सेवा करते हैं, का मौजूदा प्रति-बच्चा भुगतान दर भी बढ़ाता है।	8.9
कुल योग	(77.0% ^b)
कुल	
^a चूंकि बहाली और प्रणाली सुधार को समर्पित राशि \$355 मिलियन है, वित्त पोषण का हल्का सा कम हिस्सा इन गतिविधियों के लिए होगा और थोड़ा ज्यादा हिस्सा ECE कार्यक्रमों की मजबूती व उनके विस्तार के लिए होगा जब उपाय का ऋण सेवा भुगतान 2017-18 में रोका जाएगा।	
^b इन कोषों का तीन प्रतिशत से ज्यादा राज्य स्तरीय प्रशासनिक खर्चों के लिए इस्तेमाल नहीं किया जा सकता। ECE प्रदाताओं को आवंटित धन के 15 प्रतिशत से ज्यादा सुविधा खर्चों के लिए इस्तेमाल नहीं किया जा सकता।	

वैधानिक विश्लेषक द्वारा विश्लेषण

जारी

कार्यक्रमों के लिए राज्य के सामान्य कोष राजस्व को उसी अनुपात में खर्च करना होगा जिस अनुपात में वह 2012-13 में खर्च कर रहा है (लगभग 1 प्रतिशत)। जैसा नीचे ज्यादा विस्तार से वर्णन किया गया है, उपाय में इनसे संबंधित उल्लेखनीय प्रावधान शामिल है:

- (1) ECE कार्यक्रमों के मूल्यांकन के लिए एक रेटिंग प्रणाली,
- (2) प्री स्कूल, और (3) अबोध व छोटे बच्चों की देखभाल।

व्यक्तिगत ECE कार्यक्रमों की गुणवत्ता के आकलन के लिए राज्यवार रेटिंग प्रणाली स्थापित करता है। उपाय चाहता है कि राज्य व्यक्तिगत ECE कार्यक्रमों की प्रभाविता के आकलन के लिए एक “अर्ली लर्निंग क्वालिटी रेटिंग एंड इंप्रूवमेंट सिस्टम” (QRIS) को लागू करे। शुरुआती काम को करने के लिए जिसे राज्य पहले ही हाथ में ले चुका है, राज्य के पास इस बात के मूल्यांकन का मानक विकसित करने के लिए जनवरी 2014 तक का समय है कि कार्यक्रम बच्चों के सामाजिक और भावनात्मक विकास और अकादमिक तैयारियों के लिए कैसे सहयोग करते हैं। सभी ECE कार्यक्रम इस मानक पर रेटिंग के लिए चुने जा सकते हैं, और रेटिंग जनता के लिए उपलब्ध रहेगी। राज्य प्रदाताओं की सेवाओं और उनकी रेटिंग में सुधार के बाबत उनकी मदद के लिए एक प्रशिक्षण कार्यक्रम भी विकसित करेगा। इसके अलावा, प्रस्ताव 38 QRIS मानक पर उच्च अंक हासिल करने वाले शिशु देखभाल और प्री स्कूल कार्यक्रमों को—मौजूदा प्रति-बच्चा सहायता दरों के शीर्ष दर से—पूरक भुगतान उपलब्ध कराएगा।

प्री स्कूल को कम आय वाले परिवारों से ज्यादा बच्चे उपलब्ध कराता है। प्रस्ताव 38 कम आय वाले परिवार के अत्यधिक बच्चों वाले राज्य से आर्थिक सहायता प्राप्त पड़ोस के प्री स्कूल कार्यक्रमों में उपलब्ध स्लाट की संख्या विस्तारित करता है। इन नये स्लाट के प्रस्ताव के लिए वित्त पोषण केवल ऊंची गुणवत्ता रेटिंग वाले प्री स्कूल प्रदाताओं को उपलब्ध होगा। वित्तपोषण का आवंटन उन प्रदाताओं को होगा जो लक्षित पड़ोस के बच्चों, जो इस समय प्री स्कूल नहीं जाते, की अनुमानित संख्या पर आधारित हैं। (इन नये स्लाट का कम से कम 65 प्रतिशत उन कार्यक्रमों में होना चाहिए जो पूरे साल पूर्णकालिक सेवा की पेशकश करते हैं।) कार्यक्रम में भागीदारी उन्हीं बच्चों के लिए सीमित होगी जो मौजूदा

परिवार आय पात्रता मानदंड को पूरा करते हैं या लक्षित पड़ोस में रह रहे हैं इस बात की परवाह किए बिना कि उनके परिवार की आय कितनी है। इसमें कुछ निश्चित जोखिम वाले बच्चों (फॉस्टर केयर वाले बच्चों सहित) को सर्वोच्च प्राथमिकता दी जाएगी।

कम आय वाले परिवारों से अबोध और छोटे बच्चों के लिए नये कार्यक्रम स्थापित करता है। प्रस्ताव 38 कैलीफोर्निया “अर्ली हेड स्टार्ट” (EHS) कार्यक्रम स्थापित करता है, जिसे इसी नाम के संघीय कार्यक्रम के बाद बनाया गया है। इस कार्यक्रम के लिए वित्तपोषण का 65 प्रतिशत तक तीन साल तक के बच्चों वाले कम आय के परिवारों को शिशु देखभाल और परिवार समर्थन सेवाओं दोनों के लिए देगा। (इस नये स्लाट का कम से कम 75 प्रतिशत पूरे वर्ष तक पूर्णकालिक देखभाल के लिए होना चाहिए।) EHS धन का कम से कम 35 प्रतिशत उन परिवारों और देखभाल करने वालों के लिए समर्थन सेवाएं उपलब्ध कराएगा जो कार्यक्रम के बच्चों की देखभाल वाले हिस्से में भागीदारी नहीं कर रहे हैं। दोनों मामलों में, परिवार समर्थन सेवाओं में कार्यक्रम कर्मचारी द्वारा घर का दौरा, बच्चों के विकास का आकलन, परिवार शिक्षा कार्यक्रम, और माता-पिता व देखभाल करने वालों का प्रशिक्षण शामिल हो सकते हैं।

वित्तीय प्रभाव

ECE कार्यक्रमों के समर्थन और विस्तार के लिए अतिरिक्त धन मुहैया कराता है। शुरुआती वर्षों में, इस उपाय से लगभग \$1 बिलियन सालाना राज्य की ECE प्रणाली के लिए इस्तेमाल किया जाएगा। (2013-14 की राशि ज्यादा होगी क्योंकि 2012-13 में एकत्र कोष भी वितरण के लिए उपलब्ध रहेगा।) वित्त पोषण का ज्यादा हिस्सा बच्चों की देखभाल और प्री स्कूल के विस्तार को समर्पित होगा—जो इसे लागू होने के शुरुआती वर्षों में अतिरिक्त लगभग 10,000 अबोध/ छोटे बच्चों और 90,000 प्री स्कूल जाने वाले बच्चों की सेवा कर रहे हैं। भावी वर्षों में उपलब्ध राशि समय के साथ बढ़ेगी। 2017-18 की शुरुआत में, ECE कार्यक्रमों पर खर्च की जाने वाली राशि बढ़ेगी क्योंकि राज्य की कर्ज अदायगी के लिए जरूरी राशि बहुत घटेगी।

राज्य कर्ज अदायगी

पृष्ठभूमि

सामान्य दायित्व बांड कर्ज अदायगी। बांड वित्तपोषण एक प्रकार का लम्बी अवधि का उधार लेना है जिसका उपयोग राज्य मुख्यतः लम्बी अवधि की बुनियादी सुविधाओं (इसमें शामिल हैं स्कूल और विश्वविद्यालय भवन, राजमार्ग, सड़कें, भूमि एवं वन्यजीव संरक्षण, और जल संबंधी सुविधाएं) के लिए धन जुटाने में करता है। राज्य निवेशकों को बांड बेचकर यह धन प्राप्त करता है। बदले में, राज्य एक विशिष्ट समय-सारणी के अनुसार, इस धन को ब्याज सहित चुकाने का वादा करता है। राज्य के बहुसंख्यक बांड सामान्य दायित्व बांड होते हैं, जिन्हें मतदाताओं द्वारा स्वीकृत और राज्य के सामान्य कराधान अधिकार द्वारा गारंटीकृत होना चाहिए। सामान्य दायित्व बांडों का खास तौर पर भुगतान सामान्य कोष से सालाना ऋण-सेवा भुगतान के साथ किया जाता है। 2010-11 में, राज्य की ओर से सामान्य दायित्व बांड ऋण भुगतान सेवा में \$4.7 बिलियन की अदायगी की गई। इस राशि में से \$3.2 बिलियन का भुगतान स्कूल और विश्वविद्यालय सुविधाओं पर ऋण-सेवा के लिए किया गया।

प्रस्ताव

2016-17 तक ऋण-सेवा राहत के लिए राजस्व का कम से कम 30 प्रतिशत। 2016-17 के अंत तक, प्रस्ताव 38 के राजस्व का कम से कम 30 प्रतिशत का उपयोग राज्य द्वारा ऋण-सेवा लागत का भुगतान करने में किया जाएगा। यह उपाय चाहता है कि इन कोषों का उपयोग पहले शिक्षा ऋण-सेवा लागत (प्री-किंडरगार्टन से विश्वविद्यालय स्कूल सुविधाओं तक) के भुगतान में किया जाए। हालांकि, सालाना शिक्षा ऋण-सेवा लागत के भुगतान के बाद यदि कोष बचता है, तो इसका उपयोग अन्य राज्य सामान्य दायित्व बांड ऋण-सेवा लागतों के भुगतान के लिए किया जा सकता है।

2015-16 में शुरू होने वाले स्कूल और ECE आवंटन में वृद्धि को सीमित करता है, बेशी कोष का उपयोग ऋण-सेवा भुगतान के लिए करता है। 2015-16 में शुरू होने वाले, स्कूलों और ECE कार्यक्रमों को कुल CETF आवंटन पिछले पांच साल से अधिक तक कैलीफोर्निया प्रति व्यक्ति व्यक्तिगत आय में औसत वृद्धि से अधिक दर से नहीं बढ़ सकता। इस वृद्धि दर से बेशी एकत्र CETF धन का भी उपयोग राज्य कर्ज अदायगी के लिए किया जाएगा। (यह उपाय राजस्व आवंटन में बदलाव करते हुए 2017-18 के लिए एक अपवाद उपलब्ध कराता है।)

वित्तीय प्रभाव

2016-17 तक लगभग \$3 बिलियन सालाना सामान्य कोष बचत। 2016-17 के अंत तक, इस उपाय द्वारा एकत्र राजस्व का कम से कम 30 प्रतिशत—लगभग \$3 बिलियन सालाना—का उपयोग सामान्य दायित्व ऋण-सेवा लागतों का भुगतान करने और राज्य सामान्य कोष बचत को उपलब्ध कराने के लिए किया जाएगा। यह सामान्य कोष राजस्व को अन्य सार्वजनिक कार्यक्रमों के लिए मुक्त कर देगा और इन वर्षों में बजट को संतुलित करना आसान कर देगा।

2015-16 में शुरू होने वाला संभावित अतिरिक्त सामान्य कोष बचत। इस उपाय के वृद्धि सीमा प्रावधान कुछ निश्चित वर्षों में सामान्य कोष बचत भी उपलब्ध कराएंगे। किसी बचत की राशि PIT राजस्व और प्रति व्यक्ति व्यक्तिगत आय पर निर्भर करते हुए साल दर साल बदलती रहेगी लेकिन कई सौ मिलियन डॉलर सालाना हो सकती है।